



DOI: <https://doi.org/10.15688/NBIT.jvolsu.2019.4.3>

УДК 681.3

ББК 32.973

ОПЫТ СОЗДАНИЯ И РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ ИНФОРМАЦИИ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Дмитрий Анатольевич Тершуков

Начальник отдела специальной документальной связи и защиты информации,
Аппарат Губернатора Волгоградской области
dmitryiddt@mail.ru
просп. им. В.И. Ленина, 9, 400098 г. Волгоград, Российская Федерация

Аннотация. В статье анализируется опыт создания и развития системы защиты информации Волгоградской области. Исследованы основные задачи системы защиты информации, предложена организационная структура системы защиты информации Волгоградской области.

Ключевые слова: информационная безопасность, система защиты информации, организационная структура, органы государственной власти, специалисты в области защиты информации.

Решение важных и сложных проблем в области обеспечения информационной безопасности требуют скоординированности действий в этой сфере. Информационная сфера не отнесена к предметам исключительного ведения Российской Федерации, кроме того согласно статье 73 Конституции Российской Федерации информация и связь, не являющиеся федеральными, относятся к компетенции субъектов Российской Федерации. В связи с этим координация в области обеспечения информационной безопасности не может быть выполнена только федеральными органами государственной власти.

Распад в 1991 году Советского Союза, демонтаж партийных и государственных структур породил вакуум и в области защиты информации.

В связи с необходимостью обеспечения национальной безопасности в части защиты информации 5 января 1992 года Указом Президента Российской Федерации № 9 на базе

Государственной технической комиссии СССР по противодействию иностранным техническим разведкам создается новый орган государственного управления Российской Федерации – Государственная техническая комиссия при Президенте Российской Федерации (Гостехкомиссия России). Указом Президента Российской Федерации № 314 от 9 марта 2004 г. Гостехкомиссия России была преобразована в Федеральную службу по техническому и экспортному контролю.

Как межведомственный коллегиальный орган Гостехкомиссия России возглавила государственную систему защиты информации. На Гостехкомиссию России были возложены проведение единой технической политики и координации работ по защите информации, составляющей государственную и служебную тайну, организация и контроль за проведением работ по защите информации в органах государственного управления, объединениях, концернах, на предприятиях, в организациях и

учреждениях. 15 сентября 1993 г. постановлением Совета Министров – Правительством Российской Федерации № 912-51 утверждается Положение о государственной системе защиты информации в Российской Федерации от иностранных технических разведок и от ее утечки по техническим каналам, документ определившим структуру государственной системы защиты информации. Вводятся основные формы управления работами по защите информации: лицензирование деятельности в области защиты информации, аттестование объектов информатизации на предмет их соответствия требованиям по безопасности информации, сертификация средств защиты информации и контроль за ее эффективностью.

В целях формирования государственной системы защиты информации 16 ноября 1993 г. решением Гостехкомиссии России № 5 утверждается перечень федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, проводящих работы по защите информации, содержащей сведения, отнесенные в установленном порядке к государственной или служебной тайне. В вышеназванный перечень была включена и Администрация Волгоградской области.

Особая роль в становлении и развитии государственной системы защиты информации отводилась формированию региональных систем защиты информации на уровне субъектов Российской Федерации.

14 марта 1995 г. решением Гостехкомиссии России № 32 были одобрены типовое положение о Совете (Технической комиссии) по защите информации министерства, ведомства, органа государственной власти субъекта Российской Федерации и типовое положение о подразделении по защите информации в министерствах и ведомствах, в органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

В связи с необходимостью обеспечения национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере, развитием региональной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры в 1999 году в Администрации Волгоградской области начала формироваться концепция построения системы защиты информации Волгоградской области (далее – СЗИВО).

При построении СЗИВО необходимо было решить следующие основные задачи:

1. Сформировать организационную структуру СЗИВО, создать структурные подразделения по защите информации в органах государственной власти и органах местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области, подведомственных им учреждениях и организациях.

2. Определить способы взаимодействия между органами государственной власти Волгоградской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Волгоградской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области.

3. Создать эффективную и гибкую систему управления деятельностью защиты информации, приспособленной к изменяющимся условиям обстановки.

4. Разработать и утвердить в пределах компетенции нормативные правовые акты.

5. Организовать консультативно-методический комплекс в области защиты информации, решить задачи по обеспечению органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области необходимыми нормативными и методическими документами.

6. Создать и развить систему подготовки и повышения квалификации специалистов в области защиты информации.

В 2000 году в Волгоградской области принимаются нормативные правовые акты в области защиты информации. Постановлением Главы Администрации Волгоградской области от 10 апреля 2000 г. № 252 было утверждено Положение о защите информации от технических разведок и от ее утечки по техническим каналам в Администрации Волгоградской области (далее – Положение). Положение определило структуру системы защиты информации в Администрации Волгоградской области, ее задачи и функции, основы организации защиты информации ограниченного доступа, а также основные мероприятия по защите информации в системах и средствах информатизации и связи. В соответствии с Положением в органах исполнительной власти Волгоградской области были назначены должностные лица, ответственные за органи-

защиту работ в области защиты информации. Было определено структурное подразделение, ответственное за методическое и информационное обеспечение, – отдел специальной документальной связи аппарата Главы Администрации Волгоградской области.

Функционирование СЗИВО осуществляется на основе принципов разграничения полномочий органов государственной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований, предприятий, учреждений и организаций по обеспечению защиты информации, сочетания коллегиальности решений, принимаемых в интересах СЗИВО, и полной самостоятельности предприятий, учреждений и организаций при выборе средств и способов выполнения этих решений. В связи с вышеизложенным в органах местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области были приняты собственные нормативные правовые акты в области защиты информации. Например, постановлением Администрации города Волгограда от 1 августа 2000 г. № 986 было утверждено Положение о защите информации от технических разведок и ее утечки по техническим каналам в администрации Волгограда. В целях координации работ в области обеспечения информационной безопасности в феврале 2002 года был создан Совет по информационной безопасности при Главе Администрации Волгоградской области.

Организационно система защиты информации Волгоградской области входит в систему защиты информации Южного федерального округа.

25 ноября 2002 года в Южном федеральном округе был создан Совет по информационной безопасности и информатизации при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе и уже 10 декабря 2002 г. было проведено его первое заседание, на котором были рассмотрены вопросы развития информационной инфраструктуры и состояния работ по обеспечению информационной безопасности в Южном федеральном округе.

В целях повышения эффективности проводимых работ по обеспечению информационной безопасности и взаимодействия между

органами государственной власти субъектов Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти 21 декабря 2007 года на заседании Совета по информационной безопасности и информатизации при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе была утверждена Концепция защиты информации в Южном федеральном округе (далее – Концепция).

Согласно Концепции структура системы защиты информации в Южном федеральном округе состоит из межрегионального, регионального и объектового уровней. Концепция подчеркивает необходимость скоординированных действий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Координацию деятельности по защите информации в Южном федеральном округе осуществляет полномочный представитель Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе. Межотраслевую координацию и функциональное регулирование деятельности по защите информации и деятельности системы противодействия иностранным техническим разведкам и технической защиты информации осуществляет Управление ФСТЭК России по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам.

Координацию деятельности по защите информации в Волгоградской области осуществляет Губернатор Волгоградской области.

СЗИВО образует два уровня (см. рис. 1):

- систему защиту информации на региональном уровне;
- систему защиты информации в организациях, учреждениях и предприятиях.

На первом уровне СЗИВО образуют:

- Совет по информационной безопасности при Губернаторе Волгоградской области;
- органы государственной власти Волгоградской области;
- территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в Волгоградской области;
- органы местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области.

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства Волгоградской области в области информационной безопасности;
- подготовка предложений Губернатору Волгоградской области:
 - по решению актуальных проблем обеспечения информационной безопасности;
 - внесению необходимых изменений в нормативные правовые акты, направленные на обеспечение информационной безопасности в Волгоградской области;
 - по организации и финансированию работ по технической защите информации на объектах защиты органов исполнительной власти Волгоградской области;
 - по вопросам совершенствования региональной системы защиты информации, подготовки кадров и обеспечения информационной безопасности [1].

Для предварительной подготовки вопросов, выносимых на заседания Совета, по решению Совета могут создаваться рабочие группы. Обеспечение деятельности Совета возложено на отдел специальной документальной связи и защиты информации аппарата Губернатора Волгоградской области (далее – отдел СДС и ЗИ).

Дальнейшее развитие региональной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, необходимость обеспечения безо-

пасности функционирования объектов информационной инфраструктуры и защиты государственных информационных ресурсов вызвало необходимость внести изменения в организационную структуру СЗИВО (рис. 2).

В апреле 2018 г. постановлением Губернатора Волгоградской области № 310 [2] утверждено новое Положение о защите информации ограниченного доступа от технических разведок и от ее утечки по техническим каналам в органах исполнительной власти Волгоградской области (далее – Положение).

В соответствии с Положением координация работ по защите информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, методическое руководство указанными работами и контроль состояния защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, в органах исполнительной власти Волгоградской области осуществляются отделом СДС и ЗИ. Порядок осуществления контроля определен Положением о контроле за состоянием защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, в органах исполнительной власти Волгоградской области от технических разведок и от ее утечки по техническим каналам, утвержденным постановлением Главы Администрации Волгоградской области от 25 октября 2007 г. № 1839.

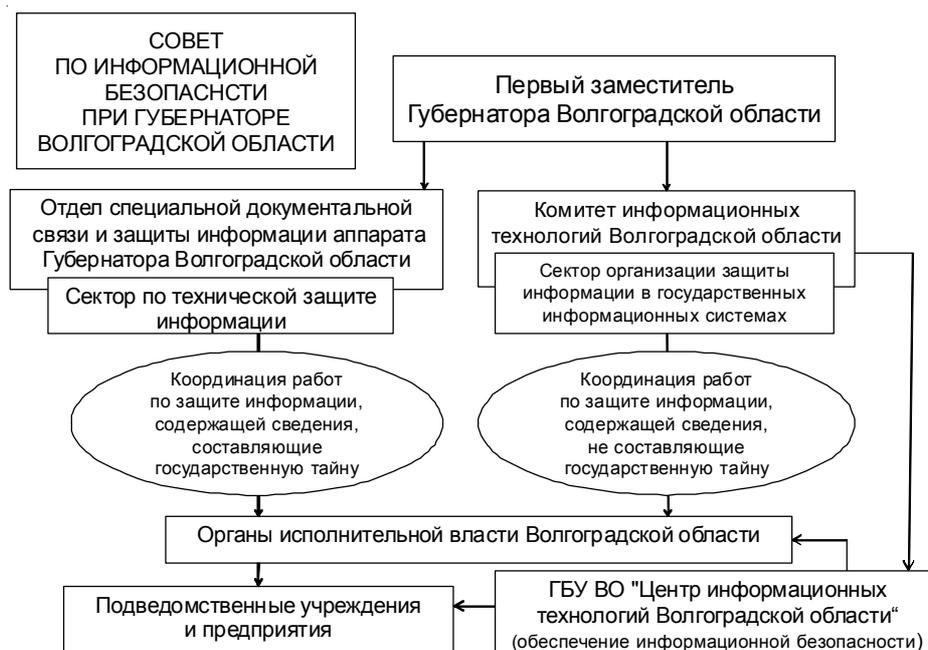


Рис. 2. Организационная структура системы защиты информации Администрации Волгоградской области

Координация работ по защите информации ограниченного доступа, не составляющей государственную тайну, методическое руководство указанными работами и организация защиты государственных информационных ресурсов, контроль состояния защиты информации ограниченного доступа, не составляющей государственную тайну, возложены на комитет информационных технологий Волгоградской области (далее – Комитет). Для выполнения функций, возложенных на Комитет, в структуре Комитета создан сектор организации защиты информации в государственных информационных системах.

Работы по обеспечению информационной безопасности в государственных информационных системах, обеспечение функционирования регионального удостоверяющего центра возложены на подведомственное Комитету государственное бюджетное учреждение Волгоградской области «Центр информационных технологий Волгоградской области» (далее – ГБУ). В структуре ГБУ создан отдел информационной безопасности, а само учреждение имеет лицензию ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации и лицензию ФСБ России на деятельность в отношении криптографических средств.

Эффективное функционирование любой системы защиты информации невозможно без наличия грамотных и квалифицированных специалистов. В настоящее время специалист в области защиты информации должен обладать достаточно широкими знаниями и навыками, состоящими на стыке различных областей знаний: информационных технологий, электродинамики, юриспруденции, психологии и т.д. При этом стремительное развитие современных технологий, появление новых угроз безопасности информации, методов и средств защиты информации требует постоянного развития профессиональных навыков и компетенций специалистов. Согласно Доктрине информационной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 646, развитие кадрового потенциала в области обеспечения информационной безопасности является одним из основных направлений обеспечения инфор-

мационной безопасности Российской Федерации [5].

Порядок повышения квалификации специалистов по технической защите информации в органах исполнительной власти определен распоряжением Губернатора Волгоградской области от 20 декабря 2013 года № 1940-р. Вышеуказанным распоряжением органам местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области рекомендовано организовать прохождение повышения квалификации специалистами по защите информации (работниками, назначенными ответственными за техническую защиту информации). Отделом СДС и ЗИ организован мониторинг качества подготовки специалистов по технической защите информации (информационной безопасности).

В Волгоградской области развернут консультативно-методический комплекс в области защиты информации [3; 4]. В первую очередь это рекомендации Совета по информационной безопасности при Губернаторе Волгоградской области, которые доводятся до органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований, учреждений и организаций. Во-вторых, это нормативные методические документы и рекомендации, разрабатываемые отделом СДС и ЗИ и Комитетом. В целях повышения уровня профессиональных компетенций Администрацией Волгоградской области совместно с Управлением ФСТЭК России по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам на постоянной основе организуются учебно-методические сборы и семинары для специалистов по защите информации (обеспечения информационной безопасности).

Подготовка кадров в области информационной безопасности осуществляются на кафедре информационной безопасности ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет», в Центре защиты информации и режимно-секретных органов ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный технический университет», в Пилотном центре по защите информации Управления Федерального казначейства по Волгоградской области и др.

В целях обмена опытом по проблемам защиты информации ежегодно на базе ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет» организуется проведение Всероссийской науч-

но-практической конференции по информационной безопасности субъектов Российской Федерации. В число организаторов конференции входят Совет по информационной безопасности при Губернаторе Волгоградской области и Администрация Волгоградской области. Сборники материалов конференций направляются в органы государственной власти и органы местного самоуправления Волгоградской области.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Постановление Губернатора Волгоградской области от 05.05.2015 № 383 «Об образовании совета по информационной безопасности при Губернаторе Волгоградской области». – Доступ из информ.-правового портала «Гарант.ру».

2. Постановление Губернатора Волгоградской области от 19.04.2018 № 310 «Об утверждении Положения о защите информации ограниченного доступа от технических разведок и от ее утечки по техническим каналам в органах исполнительной власти Волгоградской области». – Доступ из информ.-правового портала «Гарант.ру».

3. Тершуков, Д. А. Проблемы защиты информации в органах государственной власти и муниципальных образованиях : материалы науч.-практ. конф. «Конкурентоспособность, устойчивость и безопасность региона» (г. Волгоград, 15–16 мая 2001 г.) / Д. А. Тершуков. – Волгоград : Издатель, 2001. – С. 104–108.

4. Тершуков, Д. А. Система защиты информации в Волгоградской области : материалы VII Санкт-Петербург. межрегиональной конф. «Информационная безопасность регионов России (ИБРР–2011)» (г. Санкт-Петербург, 26–28 октября 2011 г.) / Д. А. Тершуков. – СПб. : СПОИСУ, 2011. – С. 18–19.

5. Указ Президента Российской Федерации от 05.12.2016 № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации». – Доступ из информ.-правового портала «Гарант.ру».

REFERENCES

1. *Postanovlenie Gubernatora Volgogradskoy oblasti ot 05.05.2015 № 383 «Ob obrazovanii soveta*

po informatsionnoy bezopasnosti pri Gubernatore Volgogradskoy oblasti» [Resolution of the Governor of Volgograd Region no. 383 of May 5, 2015 “On the Formation of the Information Security Council Under the Governor of Volgograd Region”]. Access from “Garant” Informational and Legal Web Portal.

2. *Postanovlenie Gubernatora Volgogradskoy oblasti ot 19.04.2018 № 310 «Ob utverzhdenii Polozheniya o zashchite informatsii ogranichenogo dostupa ot tekhnicheskikh razvedok i ot ee utechki po tekhnicheskim kanalams v organakh ispolnitelnoy vlasti Volgogradskoy oblasti»* [Resolution of the Governor of Volgograd Region no. 310 of April 19, 2018 “On Approval of the Regulation on Protection of Restricted Access Information from Technical Intelligence and from Its Leakage Through Technical Channels in the Executive Authorities of Volgograd Region”]. Access from “Garant” Informational and Legal Web Portal.

3. Tershukov D.A. *Problemy zashchity informatsii v organakh gosudarstvennoy vlasti i munitsipalnykh obrazovaniyakh : materialy nauch.-prakt. konf. «Konkurentosposobnost, ustoychivost i bezopasnost regiona»* (g. Volgograd, 15–16 maya 2001 g.) [Problems of Information Protection in Public Authorities and Municipalities: Proceedings of the Scientific and Practical Conference “Competitiveness, Sustainability and Security of the Region” (Volgograd, May 15–16, 2001)]. Volgograd, Izdatel Publ., 2001, pp. 104–108.

4. Tershukov D.A. *Sistema zashchity informatsii v Volgogradskoy oblasti : materialy VII Sankt-Peterburg. mezhtseoblastnoy konf. «Informatsionnaya bezopasnost regionov Rossii (IBRR–2011)»* (g. Sankt-Peterburg, 26–28 oktyabrya 2011 g.) [Information Security System in Volgograd Region: Proceedings of the 7th Saint Petersburg Interregional Conference “Information Security of Russian Regions (ISRR-2011)” (Saint Petersburg, October 26–28, 2011)]. Saint Petersburg, SPOISU, 2011, pp. 18–19.

5. *Ukaz Prezidenta Rossiyskoy Federatsii ot 05.12.2016 № 646 «Ob utverzhdenii Doktriny informatsionnoy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii»* [Decree of the President of the Russian Federation no. 646 of December 5, 2016 “On Approval of the Information Security Doctrine of the Russian Federation”]. Access from “Garant” Informational and Legal Web Portal.

EXPERIENCE IN CREATING AND DEVELOPING THE INFORMATION SECURITY SYSTEM IN VOLGOGRAD REGION

Dmitry A. Tershukov

Head of the Department of Special Documentary Communication and Information Protection,
Volgograd Region Governor's Office
dmitryiddt@mail.ru
Prosp. im. V.I. Lenina, 9, 400098 Volgograd, Russian Federation

Abstract. The article analyzes the experience of creating and developing the information security system in Volgograd region. The author investigates the main tasks of the information security system and proposes the organizational structure of the information security system of Volgograd region. It is shown that the main functions of the Council are the following: analyzing and forecasting information security threats, defining conceptual approaches and priority directions in the field of technical protection of information in Volgograd region; analyzing the implementation of normative legal acts on technical protection of information and information security in Volgograd region; analyzing the status of information security in state authorities of Volgograd region, local governments of Volgograd region municipalities, in organizations that are not under the jurisdiction of the Federal bodies of state power and are located on the territory of Volgograd region; consolidating the efforts of territorial bodies of Federal Executive authorities and public authorities of Volgograd region to address the most complex and important problems of information security in Volgograd region; preparing proposals for improving the legislation of Volgograd region in the field of information security.

Key words: information security, information security system, organizational structure, public authorities, specialists in the field of information protection.