



УДК 332.1  
ББК 65.04

## ФИНАНСОВЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РЕГИОНА КАК СОСТАВЛЯЮЩАЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА И АСПЕКТЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ЕГО ЭФФЕКТИВНОСТЬ

**Сазонов Сергей Петрович**

Доктор экономических наук, профессор,  
заведующий кафедрой экономики и финансов предприятий  
Волгоградского государственного технического университета  
efp@vstu.ru  
просп. им. В.И. Ленина, 28, 400005 г. Волгоград, Российская Федерация

**Гапоненко Юлия Владимировна**

Кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов  
Волгоградского филиала Российского университета кооперации  
a-z-64@yandex.ru  
ул. Новосибирская, 76, 400002 г. Волгоград, Российская Федерация

**Вайсбейн Константин Дмитриевич**

Аспирант кафедры экономики и финансов предприятий  
Волгоградского государственного технического университета  
efp@vstu.ru  
просп. им. В.И. Ленина, 28, 400005 г. Волгоград, Российская Федерация

**Аннотация.** В статье раскрывается суть финансового потенциала региона как эффективной составляющей экономического потенциала. Неустойчивость российской экономики и изменение ее структуры в условиях современного глобального кризиса и возникающих новых финансовых рисков, обусловливаемых глобализацией экономики, кардинальным образом меняют характер и проявление денежных отношений. Реализация финансового потенциала превратилась в реальный фактор роста эффективности деятельности региональных структур и регионального экономического потенциала.

**Ключевые слова:** финансовый потенциал, экономический потенциал, регион, инвестиционно-инновационное развитие, потенциал роста.

Новый этап реформирования и модернизации российской экономики и ее интеграции в мировую экономику определил необходимость пересмотра подхода к выбору новых факторов инвестиционно-инновационного развития и условий для их использования. Тем не менее, до-

стижение устойчивого роста, основанного на фактической перестройке экономики и конкурентоспособности российских товаров сдерживается одним из основных препятствий на пути экономического роста и развития финансовыми ресурсами, роль которых постоянно растет.

В то же время реальность экономики России явно проявляется в некотором конфликте – формируется финансово-банковская система, предоставляются финансовые ресурсы государственным экономическим субъектам, но при малейших проявлениях рисков и угроз система дестабилизируется, в результате кризиса ликвидности переходит к дефициту бюджета, приводит к оттоку средств из системы и страны, росту инфляции. Особо острая нехватка финансовых ресурсов ощущается на региональном уровне, поскольку имели место негативные тенденции и проблемы большинства субъектов России в переходный период на фоне усиления экономических, социальных, демографических и экологических дисбалансов.

С другой стороны, регионы были вовлечены в конкурс за финансовые ресурсы в виде бюджетных средств и средств на финансовых рынках. В связи с этим представляется целесообразным учитывать не только факторы экономического роста, но и условия, механизмы и инструменты, с помощью которых эти факторы могут быть объединены и использованы наиболее эффективно, поэтому авторы считают целесообразным учитывать потенциал экономического роста и развития, что позволяет обеспечивать стабильность в долгосрочной перспективе.

Отмечается отсутствие регионального комплексного подхода к разработке и использованию финансовых потоков из-за дефицита соответствующих положений в большинстве правительственных документов, где финансовые компоненты ограничены. Кроме того, наблюдается занижение значимости отдельных элементов финансового потенциала региона, а в настоящее время основной упор делается на формирование и использование финансовых возможностей с полным пренебрежением к слабой мощности кредитных и страховых компаний, инвестиционных компаний и фондов населения. В результате разработанные политика и процедуры повышения эффективности работы регионов зачастую остаются финансово необеспеченными.

Нынешняя практика «перевода» с федерального на региональный уровень большинства экономических проблем в регионах при отсутствии достаточных ресурсов для финансирования их решения еще более активизирует

вала региональные диспропорции и ослабила финансовые возможности для экономического развития регионов. Важность адаптационного подхода к формированию и использованию финансовых возможностей заключается в том, что на основе учета финансовых возможностей государства и всех субъектов экономической деятельности в регионе нужно помочь повысить свою финансовую самодостаточность, а также льготное использование средств частных инвесторов. Этот подход включает отбор, развитие и регистрацию данных в формировании и реализации государственной политики в отношении региональных вопросов, таких как налогово-бюджетная политика, банковская политика, политика развития страхового рынка, ценных бумаг и т. д., постоянное игнорирование которых приводит к деформации финансовой мощности, размера и роли, которые не учитываются должным образом в стратегическом развитии регионов [2, с. 98].

Финансовому потенциалу большинства регионов России еще предстоит достичь требуемого уровня качества жизни, так как он не отвечает потребностям государства, а это не позволяет ему в полной мере обеспечить выполнение своих функций управления. Это приводит к необходимости стимулировать рост финансового потенциала региона в качестве основы для позитивного развития всех ее предприятий и домашних хозяйств.

Потенциал роста заложен в любой экономической системе, в любом субъекте экономики, но это не всегда реализуется в силу нерационального использования имеющихся ресурсов, из-за отсутствия механизмов и инструментов. Таким образом, задача состоит в том, чтобы установить степень влияния различных факторов и инструментов, которые влияют на значение потенциала. Особое внимание должно быть уделено финансовым возможностям, как и любой экономической рост возможен только если у вас есть необходимые финансовые ресурсы и инструменты, которые являются основой финансового потенциала и, как следствие, финансовый потенциал региона является необходимой основой для экономического роста и развития.

Вторая группа научных проблем определяет место и роль финансовых возможностей как элемента экономического потенциала.

Мы считаем, что, с одной стороны, финансовый потенциал, главным образом, обеспечивает распределение и перераспределение необходимых средств и потоков, но с другой стороны, невозможен без эффективного использования производственных, трудовых, инвестиционных и других элементов экономического потенциала.

Финансовый потенциал большинством ученых выделяется с точки зрения потенциальных инвестиций или бюджета, элементов и отношений между ними, усложняет процесс формирования и использования мощности региона. Тем не менее, «финансовый» и «инвестиционный» – это отдельные категории потенциала, которые имеют различные входящие элементы, механизм действия и т. д. С другой стороны, в определенной степени они пересекаются – инвестиционный потенциал частично включает в себя финансовую сторону, а финансовый потенциал – часть ресурсов выделено для инвестиций.

Финансовый потенциал региона в широком смысле представляет собой способности финансовой системы в регионе, обеспечивающие рост и развитие в долгосрочной перспективе за счет совокупного максимального использования имеющихся ресурсов, а также условий (техника, инструменты), создания государственных организаций и домашних хозяйств в регионе для формирования, распределения и использования этих ресурсов с целью достичь определенных финансовых результатов, обеспечить расширенное воспроизводство и социальное развитие. Это должно быть обеспечено наличием собственных источников финансирования для обеспечения основных потребностей региона; возможность привлечь необходимые суммы на разумных условиях внешних источников; формирование объемов ресурсов на приемлемом уровне риска; наличие учреждений, которые обеспечивают эффективность финансового управления в регионе [1, с. 46].

Под финансовым потенциалом региона в узком смысле предлагается понимать совокупность финансовых ресурсов, задействованных финансовой системой, необходимых для обеспечения простого воспроизводства и качества жизни в регионе (то есть речь идет о потенциале). Количественно финансовый потенциал региона определяется в результате взаимодействия элементов, таких как потенциал предпри-

ятий и организаций [8], финансовых возможностей, потенциал кредитных организаций, страховых компаний, потенциал инвестиционных компаний и фондов, потенциал домохозяйств.

Необходимо иметь в виду, что финансовые возможности являются результатом деятельности как субъекта экономики, так и региона и страны в целом. Они являются необходимым условием для обеспечения экономической безопасности страны и ее территорий; характеризуют способность региона генерировать достаточные финансовые ресурсы, необходимые для него; характеризуют уровень развития финансовой и банковской системы в регионе; являются мерой эффективности деятельности региональных органов власти и органов власти; являются результатом согласования целей и интересов государства, региона и его субъектов; отражают, с одной стороны, угрозы социально-экономического развития, и, с другой стороны, способность региона противостоять возникающим угрозам и рискам. Кроме того, финансовые возможности представляют собой информационную систему для разработки и реализации социально-экономического развития государства и его регионов.

В то же время, с одной стороны, финансовая осуществимость потенциала характеризуется целями развития региона, а с другой – значение потенциала зависит от эффективности их реализации. Таким образом, управление финансовым потенциалом региона должно основываться на следующих взаимосвязанных и взаимозависимых принципах для достижения максимального потенциала эффективности, используемого в целях обеспечения устойчивости социально-экономического развития региона в рамках национальной экономики:

– принцип развития синхронности макро-, мезо- и микроуровня направлен на создание условий для увеличения экономической и социальной эффективности хозяйствующих субъектов, финансовых и банковских учреждений, домашних хозяйств, которые в конечном итоге способствуют развитию региональной и национальной экономики в целом;

– принцип адаптации к изменениям окружающей среды, направленный на максимальное использование преимущества от по-

ложительных факторов и тенденций на всех уровнях регулирования, подразумевает принятие и реализацию мероприятий, а также создание механизмов защиты от проявлений негативных факторов и тенденций в экономике;

– принцип стратегической гибкости, обеспечивает выбор приоритетных целей и направлений деятельности и их субцели и задачи;

– принцип государственно-частного партнерства и социальной сферы, что позволяет гармонизировать интересы государства, частного сектора, а также людей, живущих на территории региона с точки зрения создания и развития производственной и социальной инфраструктуры, социального обеспечения и занятости;

– принцип накопления временно свободных бюджетных средств, привлечение, что поможет увеличить финансовые возможности региона и его субъектов и, как следствие, их инвестиционные возможности;

– принцип экономической безопасности обеспечивает защиту от возможных ложных целей (происходит без участия региона и вне его контроля), так и субъективных угроз (происходящих в результате преднамеренных или непреднамеренных действий различных субъектов);

– принцип стимулирования интересов всех сторон для достижения максимальных результатов: увеличение финансовых потоков и повышения их эффективности;

– принцип прозрачности, что позволяет получить точную и полную информацию о финансовых потоках всех экономических субъектов в регионе [4, с. 71].

В то же время, с точки зрения финансового управления, процессный подход к формированию финансового потенциала региона должен включить следующее:

– управление по наращиванию потенциала и его элементов – разработка адекватных потребностей и возможностей региона налоговой системы, развитие банковских и небанковских кредитных организаций, развитие страхового рынка и рынка ценных бумаг;

– управление использованием потенциала для финансирования текущих и капитальных затрат всех субъектов региональной экономики – создание условий распределения и перераспределения финансовых потоков для

улучшения их эффективности (повышение эффективности и результативности операций);

– управление по наращиванию потенциала на всех уровнях – государственные, региональные, индивидуальные лица; создание условий для реализации сбережений и накопления государства, хозяйствующих субъектов и населения (достижение стабильности развития);

– управление финансовыми отношениями, возникающими в процессе формирования и использования потенциала между государственными и региональными органами власти и управления, между руководством и властями и хозяйствующими субъектами – физические и юридические лица и т. д. (гармонизация интересов государства, региона, организаций и людей);

– управление чрезвычайным положением в процессе становления, использования и наращивания потенциала финансовых рисков (умышленных и неумышленных) и угроз – экономических, инфляционных, кредитных, ликвидности, снижение процентных ставок, валютных, инвестиционных, налоговых, потери деловой репутации, потери прибыли, бизнес-риск, банкротство (создание необходимых фондов и резервов).

Мы считаем, что эффективность управления финансовым потенциалом во многом зависит от определенных приоритетов финансовой политики. Что касается регионов, то в этом аспекте все еще существуют серьезные недостатки. В частности, если на федеральном уровне происходит развитие финансовой политики с упором на ее основные компоненты – бюджет, налогообложение и банки, то на элементах регионального уровня, таких как банковская политика, развитие политики в области рынка ценных бумаг, страховой рынок, данные компоненты не раскрываются вообще. Концепция финансового потенциала региона должна включать такие единицы, как:

1. Оценка финансового потенциала региона, которая включает в себя:

– анализ имеющихся финансовых ресурсов;  
 – идентификацию финансовых потоков;  
 – анализ внутренних и внешних факторов, влияющих на процесс наращивания потенциала;  
 – разработку и внедрение механизмов для строительства;

– выявление рисков и угроз, ведущих к ухудшению стабильности, эффективности, ликвидности и платежеспособности субъектов хозяйствования в регионе.

2. Мониторинг финансового потенциала:

– анализ формирования финансовых ресурсов в субъектах региональной экономики;

– анализ финансовых потоков в виде кредитов и перераспределений;

– перераспределение финансовых потоков в рамках региона;

– контроль за распределением и управление финансовыми потоками;

– оценка эффективности финансового потенциала региона [3, с. 175].

Для повышения эффективности финансовых возможностей необходимы институциональные реформы финансового сектора, которые должны быть реализованы на всех уровнях. В частности, по-прежнему фрагментация регулирования финансового рынка не только отрицательно влияет на финансово-банковский сектор, но и повышает противоречия и искажения развития отдельных секторов экономики, что делает необходимым изменить подход к его регулированию.

В то же время система управления потенциалом региона должна включать:

– управление по наращиванию потенциала и его элементов – разработка адекватных потребностей и возможностей налоговой системы, развитие банковских и небанковских кредитных организаций, развитие страхового рынка и рынка ценных бумаг; создание условий для формирования финансовых ресурсов предприятий и домашних хозяйств (текущих финансов и капитальных затрат);

– управление использованием потенциала для финансирования текущих и капитальных затрат всех субъектов региональной экономики – создание условий распределения и перераспределения финансовых потоков для улучшения их эффективности (повышение эффективности и результативности операций);

– управление по наращиванию потенциала на всех уровнях – государственные, региональные, индивидуальные лица; создание условий для реализации сбережений и накоплений государства, хозяйствующих субъектов и населения (достижение стабильности развития);

– управление финансовыми отношениями, возникающими в процессе формирования и использования потенциала между государственными и региональными органами власти и управления, между руководством и властями хозяйствующих субъектов – физических и юридических лиц и т. д. (гармонизация интересов государства, региона, организаций и людей);

– управление чрезвычайными ситуациями в процессе становления, использования и наращивания потенциала финансовых рисков (умышленных и неумышленных) и угроз – общеэкономических, инфляционных, кредитных, ликвидности, процентных ставок, валютных, инвестиционных, налоговых, потери деловой репутации, потери прибыли, бизнес-риск, банкротство (создание необходимых фондов и резервов).

Таким образом, в Российской Федерации и ее регионах остаются проблемы формирования и использования финансовых возможностей. Для улучшения финансового потенциала необходимые институциональные реформы финансового сектора, реализованные на всех уровнях. В частности, по-прежнему фрагментация регулирования финансового рынка отрицательно влияет не только на финансово-банковский сектор, но и усиливает противоречия и искажения развития отдельных секторов экономики, что требует изменения в подходах к регулированию и воспроизводству.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Гапоненко, Ю. В. Уровень развития экспортного потенциала региона и методические аспекты его оценки / Ю. В. Гапоненко // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 10, Инновационная деятельность. – 2013. – № 2 (9). – С. 16–20.

2. Гапоненко, Ю. В. Устойчивое инновационно ориентированное развитие регионального продовольственного комплекса / Ю. В. Гапоненко // Философия социальных коммуникаций. – 2011. – № 4. – С. 92–100.

3. Косицына, Ф. П. Государственным приоритетам в оздоровлении экономики – научную методологическую базу / Ф. П. Косицына // Государственное регулирование социально-экономических процессов в условиях глобального кризиса. – Саратов: Научная книга, 2009. – 215 с.

4. Небогатикова, Н. Г. Актуальные вопросы формирования и управления инфраструктурным потенциалом регионального продовольственного комплекса / Н. Г. Небогатикова, Ю. В. Гапоненко

// Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 10, Инновационная деятельность. – 2013. – № 2 (9). – С. 43–48.

5. Сазонов, С. П. Маркетинг территории как основа инвестиционной привлекательности региона и перспективы развития Волгоградской области / С. П. Сазонов, А. Г. Ли, А. А. Киреева // Известия Волгоградского государственного технического университета. – 2012. – № 16 (103). – С. 172–176.

6. Семенова, Л. М. Анализ закономерностей последовательного развития явлений самоорганизации на предприятиях / Л. М. Семенова, В. Б. Хлебников, Ю. С. Бахрачева // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 10, Инновационная деятельность. – 2013. – № 2. – С. 49–56.

7. Тронин, С. А. Роль контроля финансовых потоков в повышении эффективности инвестиционной деятельности предприятия / С. А. Тронин // Современная экономика: проблемы и решения. – 2011. – № 1 (13). – С. 66–73.

8. Baron A. A method for impact strength estimation / A. Baron, J. Bakhracheva // *Mechanika*. – 2007. – Vol. 66, N 4. – P. 31–35.

#### REFERENCES

1. Gaponenko Yu.V. Uroven razvitiya eksportnogo potentsiala regiona i metodicheskie aspekty ego otsenki [The Level of Development of Region's Export Potential and Methodological Aspects of Assessment]. *Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya 10. Innovatsionnaya deyatel'nost* [Science Journal of Volgograd State University. Technology and Innovations], 2013, no. 2 (9), pp. 16-20.

2. Gaponenko Yu.V. Ustoychivoe innovatsionno-orientirovannoe razvitie regionalnogo prodovol'stvennogo kompleksa [The Sustainable Innovation-Oriented Development of Regional Food Complex]. *Filosofiya sotsialnykh kommunikatsiy*, 2011, no. 4, pp. 92-100.

3. Kositsyna F.P. Gosudarstvennym prioritetam v ozdorovlenii ekonomiki – nauchnyu metodo-

logicheskuyu bazu [The Scientific Methodological Base to the State Priorities in Economic Recovery]. *Gosudarstvennoe regulirovanie sotsialno-ekonomicheskikh protsessov v usloviyakh globalnogo krizisa* [State Regulation of Social and Economic Processes in the Conditions of Global Crisis]. Saratov, Nauchnaya kniga Publ., 2009. 215 p.

4. Nebogatikova N.G., Gaponenko Yu.V. Aktualnye voprosy formirovaniya i upravleniya infrastrukturnym potentsialom regionalnogo prodovol'stvennogo kompleksa [Topical Issues of Forming and Managing the Infrastructure Potential of Regional Food Complex]. *Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya 10. Innovatsionnaya deyatel'nost* [Science Journal of Volgograd State University. Technology and Innovations]. 2013, no. 2 (9), pp. 43-48.

5. Sazonov S.P., Li A.G., Kireeva A.A. Marketing territorii kak osnova investitsionnoy privlekatel'nosti regiona i perspektivy razvitiya Volgogradskoy oblasti [The Territorial Marketing as the Basis of Investment Attractiveness of the Region and Prospects of the Volgograd Region Development]. *Izvestiya Volgogradskogo gosudarstvennogo tekhnicheskogo universiteta*, 2012, no. 16 (103), pp. 172-176.

6. Semenova L.M., Khlebnikov V.B., Bakhracheva Yu.S. Analiz zakonomernostey posledovatel'nogo razvitiya yavleniy samoorganizatsii na predpriyatiyakh [The Analysis of Regularities of Consecutive Development of Self-Organization Phenomena at the Enterprises]. *Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya 10. Innovatsionnaya deyatel'nost* [Science Journal of Volgograd State University. Technology and Innovations], 2013, no. 2, pp. 49-56.

7. Tronin S.A. Rol kontrolya finansovykh potokov v povyshenii effektivnosti investitsionnoy deyatel'nosti predpriyatiya [The Role of Financial Flows Control in Increasing the Efficiency of Investment Activity of Enterprise]. *Sovremennaya ekonomika: problemy i resheniya*, 2011, no. 1 (13), pp. 66-73.

8. Baron A., Bakhracheva Yu. The method for Impact Strength Estimation. *Mekhanika*, 2007, vol. 66, no. 4, pp. 31-35.

**THE FINANCIAL POTENTIAL OF A REGION AS THE COMPONENT  
OF THE ECONOMIC POTENTIAL AND ASPECTS DETERMINING  
ITS EFFECTIVENESS**

**Sazonov Sergey Petrovich**

Doctor of Economical Sciences, Professor,  
Head of the Department of Economics and Business Finance,  
Volgograd State Technical University  
efp@vstu.ru  
Prosp. Lenina, 28, 400005 Volgograd, Russian Federation

**Gaponenko Yuliya Vladimirovna**

Candidate of Economical Sciences, Associate Professor, Department of Finance,  
Volgograd Branch of the Russian University of Cooperation  
a-z-64@yandex.ru  
Novosibirskaya St., 76, 400002 Volgograd, Russian Federation

**Vaysbeyn Konstantin Dmitrievich**

Postgraduate Student, Department of Economics and Business Finance,  
Volgograd State Technical University  
efp@vstu.ru  
Prosp. Lenina, 28, 400005 Volgograd, Russian Federation

**Abstract.** The new stage of reformation and modernization of the Russian economy and its integration into the world economy has identified the need to review the approach to the selection of new factors of investment and innovation development and the conditions of their use. Nevertheless, the achievement of sustainable growth based on actual economic restructuring and competitiveness of Russian goods is constrained by one of the main obstacles to economic growth and development – financial resources, whose role is constantly growing.

The lack of integrated approach to the regional development and the use of financial flows is caused by the absence of relevant provisions in most part of government documents with limited financial components. Furthermore, one should consider the significance of understanding the individual elements of region's financial potential, and focus on the development and use of financial opportunities with complete disregard for the weak power of credit and insurance companies, investment companies and population funds. As a result, developed policies and procedures for improving the efficiency of regions often remain financially unsecured.

The financial capacity of many Russian regions is only expecting to reach the required living standards, as it does not meet the needs of the state, and it does not allow it to fully enforce its control functions.

This leads to the need to stimulate growth in the financial potential of the region as the basis for the positive development of all its businesses and households.

The authors believe that the efficiency of managing the financial potential is largely dependent on certain financial policy priorities. In the regions, in this aspect, there are still serious disadvantages. In particular, if the federal level implies the development of financial policies with emphasis on its main components – the budget, taxation and banks, the elements on the regional level, such as banking policy, policy development of the securities market, insurance market – are not generally disclosed.

**Key words:** financial potential, economic potential, region, investment and innovation development, growth potential.